

облику гаранције кориснику МХ "Електропривреда Републике Српске" а.д. Требиње, за кредитно задужење у сврху стицања капитала у предузећу "Рудинг" д.о.о. Угљевик, усклађена са Законом, јер је у складу са чланом 79. став (1) тачка 1. и став (5) тачка 3. Уредбе о намјени, критеријумима и условима за додјелу државне помоћи у Републици Српској.

У складу са наведеним, Савјет је одлучио као у диспозитиву овог рјешења.

#### Упутство о правном лијеку:

Ово рјешење је коначно у управном поступку и против истог није дозвољена жалба.

Незадовољна страна може да покрене управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења.

Председавајућа  
Савјета за државну помоћ  
БиХ  
Др Радмила Чичковић, с. р.

Број УП/И 02-26-5-55-26/20  
28. априла 2022. године  
Источно Сарајево

На основу члана 12. став (7) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", бр. 10/12 и 39/20) и члана 247. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 и 53/16), рјешавајући у обновљеном поступку, окончаном Закључком број УП/И 02-26-55-18/20 од 9. 6. 2021. године, ex post контроле усклађености државне помоћи, покренутом по службеној дужности, а у вези с додјелом државне помоћи у облику гаранције кориснику Мјеšovити holding "Електропривреда Републике Српске" - Матично предузеће а.д. Требиње за кредитно задужење у сврху стицања капитала у предузећу "Рудинг" д.о.о. Угљевик, Вљеће за државну помоћ Босне и Херцеговине на 119. сједници, одржаној 28. априла 2022. године, доњело је слjedeће

### РЈЕШЕЊЕ

1. Поништава се Закључак Вљећа за државну помоћ Босне и Херцеговине, број УП/И 02-26-55-18/20 од 9.6.2021. године, и ствар рјешава тако што се одобрава државна помоћ у облику гаранције кориснику Мјеšovити holding "Електропривреда Републике Српске" - Матично предузеће а.д. Требиње за кредитно задужење у сврху стицања капитала у предузећу "Рудинг" д.о.о. Угљевик, јер је у складу са Законом о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.
2. Ово рјешење бит ће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

### Образложење

#### 1. Ток поступка

##### 1.1. Покрећане поступка

Вљеће за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Вљеће) заприло је путем службеног е-mailа: info@szdp.gov.ba писмо Секретаријата Енергетске заједнице, број DIV/O/dbu/05/10-04-2020 од 10.4.2020. године, које се односи на одлуку коју је доњела Народна скупштина Републике Српске о износу гаранција које може издати Република Српска у 2019. години ("Службени гласник РС", број 64/19), а у вези с гаранцијима Владе Републике Српске за кредите у износу од 600 милиона КМ за седам енергетских пројеката. У истом допису поставља се питање Вљећу да ли је урадило процјену наведених мјера у складу са Законом о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", бр. 10/12 и 39/20) (у даљњем тексту: Закон) и подзаконским актима донесеним на основу њега.

Узимајући у обзир наведено, Вљеће је, шодно члану 10. Закона, покренуло поступак оцјене по службеној дужности, те је од Министарства финансија Републике Српске (у даљњем тексту:

Министарство финансија) као органа за провођење Закона, актом број 03-26-5-55-2/20 од 23.4.2020. године, затражило да доставе комплетну документацију у вези са издавањем предметне гаранције.

Министарство финансија је у свом одговору, акт број 06.08/421-212-1/20 од 28.4.2020. године, навело да је прије усвајања Одлуке о износу гаранција које може издати Република Српска у 2019. години заприло допис Министарства енергетике и рударства Републике Српске (у даљњем тексту: Министарство енергетике и рударства), с побројаним пројектима за које постоји потреба за кредитним задужењем уз издавање гаранција Републике Српске, као и да за већину наведених пројеката Министарство финансија, посредством Министарства енергетике и рударства, није заприло захтеве за издавање гаранција, осим за два кредитна задужења: Зависно предузеће Рудник и Термоелектрана "Гачко" а.д. Гачко (у даљњем тексту: ZPRiTE "Гачко") и Мјеšovити holding "Електропривреда Републике Српске" - Матично предузеће а.д. Требиње (у даљњем тексту: МН "Електропривреда Републике Српске" а.д. Требиње) за које је и доставило слjedeћу документацију:

- Одлуку о износу гаранција које може дати Република Српска у 2019. години, број 02/1-021-721/19 од 16.7.2019. године,
- Одлуку о давању сагласности за издавање гаранција Републике Српске за кредитно задужење МН "Електропривреда Републике Српске" а.д. Требиње, број 04/1-012-2-3288/19 од 18.12.2019. године,
- Уговор о регулирању међусобних односа по основу Гаранције Републике Српске, бр. 06.08/440-107/19 и 05.05/440-108/19 од 20.12.2019. године, за кредитно задужење МН "Електропривреда Републике Српске" а.д. Требиње код пословне банке Комерцијална банка а.д. Банја Лука.

Увидом у предметну документацију, Вљеће је утврдило да је она непотпуна, јер не садржи све документе неопходне за њену оцјену и доношење одлуке у складу с чланом 12. став (3) Закона, те актом број 03-26-5-55-9/20 од 1.6.2020. године упутило захтев Министарству финансија за достављање додатне документације.

Министарство финансија је актом број 06.08/421-212-2/20 од 11.6.2020. године доставило Гаранцију Републике Српске за кредитно задужење МН "Електропривреда Републике Српске" а.д. Требиње, бр. 05.05/440-108/19 и 06.08/440-107/19 од 20.12.2019. године, код Комерцијалне банке а.д. Банја Лука, те навело да се за осталу документацију обратимо Министарству енергетике и рударства као ресорном министарству.

Вљеће се обратило Министарству енергетике и рударства захтевом за достављање додатне документације, акт број 06-26-5-55-11/20 од 8.9.2020. године.

Министарство енергетике и рударства је 27.10.2020. године Вљећу доставило Одговор на захтев за достављање додатне документације, акт број 05.05./052-3095-7/20 од 20.10.2020. године, и у прилогу слjedeћу документацију:

- Образложење намјене одобрених кредита ZPRiTE "Гачко" а.д. Гачко, број 01-2158-4/20 од 15.10.2020. године, од стране МН "Електропривреда Републике Српске" а.д. Требиње,
- Уговор о дугорочном кредиту за инвестиције, број NO-201/19 од 10. 12. 2019. године,
- План отплате кредита од 24.12.2019. године,
- Биланс стања и успјеха МН "Електропривреда Републике Српске" а.д. Требиње за период 2017-2019. године,
- Биланс стања и успјеха "Рудинг" д.о.о. Угљевик за период 2017 - 2019. године,
- Извод из судског регистра "Рудинг" д.о.о. Угљевик,
- Извјештај о процјени капитала који је сачинио Grant Thornton д.о.о. Банја Лука,

- Izvještaj o procjeni vrijednosti kapitala koji je sačinio sudski vještak Radivoje Ikončić,
- Pravnu analizu advokata Ognjena Avlijaša,
- pismo RiTE "Ugljevik", broj 16462/19 od 22.7.2019. godine,
- pismo RiTE "Ugljevik", broj 16654/19 od 24.7.2019. godine,
- dopis RiTE "Ugljevik", broj 24071/20 od 23.9.2020. godine,
- Odluku Vlade Republike Srpske o davanju saglasnosti na investiciju promjene vlasničke strukture u koncesionom preduzeću "Ruding" d.o.o. Ugljevik, broj 04/1-012-2-2231/19 od 6.9.2019. godine ("Službeni glasnik RS", broj 74/19).

U skladu s članom 14. stav (1) Zakona, Vijeće je zatražilo mišljenje Ministarstva finansija, kao organa za provođenje Zakona, aktom broj 02-26-5-55-13/20 od 15.1.2021. godine, o državnoj pomoći u obliku garancije korisniku MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje za kreditno zaduženje u svrhu sticanja kapitala u preduzeću "Ruding" d.o.o. Ugljevik. Ministarstvo finansija nije Vijeću dostavilo traženo mišljenje iz člana 14. stav (1) Zakona.

### 1.2. Utvrđivanje činjenica i donošenje odluke

S obzirom na to da je državna pomoć u obliku garancije već dodijeljena stupanjem na snagu Garancije Republike Srpske za kreditno zaduženje MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje, br. 05.05/440-108/19 i 06.08/440-107/19 od 20.12.2019. godine, Vijeće je zaključilo da je ona nezakonita shodno Zakonu, jer je izdata bez prethodnog odobrenja Vijeća. Naime, članom 12. stav (6) Zakona propisano je da davalac državne pomoći može korisniku dodijeliti državnu pomoć isključivo nakon što to odobri Vijeće, dok je članom 5. stav (3) Zakona propisano da je državna pomoć dodijeljena suprotno članu 12. ovog zakona nezakonita i podliježe povratu, u skladu s odredbama člana 18. ovog zakona.

S obzirom na to da je članom 18. stav (3) Zakona propisano da, ako se ex post kontrolom utvrde nepravilnosti, Vijeće određuje davaocu državne pomoći rok od najduže 90 dana da otkloni utvrđene nepravilnosti. Vijeće je u postupku utvrdilo da se nepravilnost u konkretnom slučaju ogleda u neispunjavanju svih kriterija iz člana 137. stav (1) Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj ("Službeni glasnik RS", broj 111/20) (u daljnjem tekstu: Uredba o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj), odnosno uslova iz tačke 4. navedenog člana, s obzirom na to da za predmetnu garanciju nije plaćena premija obračunata primjenom tržišnih principa.

Shodno navedenom, Vijeće je na 109. sjednici, održanoj 9. juna 2021. godine, donijelo Zaključak broj UP/I 02-26-5-55-18/20 kojim se utvrđuje da državna pomoć dodijeljena u obliku garancije MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje za kupovinu udjela u preduzeću "Ruding" d.o.o. Ugljevik nije u skladu sa Zakonom i naložilo korisniku državne pomoći da u roku od 90 dana od dana konačnosti ovog zaključka plati tržišnu premiju za izdatu garanciju i Vijeću dostavi dokaze o izvršenoj uplati, te da će u slučaju nepostupanja po zahtjevu Vijeće donijeti negativnu odluku i utvrditi obavezu povrata nezakonito dodijeljene državne pomoći.

U obrazloženju navedenog zaključka Vijeće je navelo da u svrhu otklanjanja utvrđene nepravilnosti MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje za izdatu garanciju plati tržišnu premiju utvrđenu u skladu s članom 6. Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj, odredbama Obavještenja Komisije o primjeni čl. 87. i 88. Ugovora o Evropskoj zajednici u oblasti državne pomoći u obliku garancija ("Službeni list Evropske unije", serija C, broj 155, 20. 6.

2008) (u daljnjem tekstu: Obavještenje Komisije (2008/C 155/02) i Obavještenja Komisije EU o reviziji metode o određivanju referentnih i diskontnih stopa ("Službeni list EU", br. C 14/2008) i Vijeću dostavi dokaz o izvršenoj uplati.

Također, Vijeće je u obrazloženju navedenog zaključka navelo da bi otklanjanjem navedene nepravilnosti, tj. plaćanjem tržišne premije za garanciju, dodjela predmetne državne pomoći u obliku garancije bila usklađena s pravilima o državnoj pomoći, jer bi bila izdata u skladu sa uslovima predviđenim u članu 137. Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj.

### 1.3. Obnova postupka

Ministarstvo finansija je aktom broj 06.10/421-212-3/21 od 12.10.2021. godine dostavilo Informaciju o statusu aktivnosti po zaključcima Vijeća u vezi sa izdatim garancijama za ZPRiTE "Gacko" i MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje, te aktom broj 06.10/421-212-4/21 od 12.10.2021. godine dopunu dokumentacije od MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje u čijem prilogu su dostavljeni sljedeći dokumenti:

- Obavještenje MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje, broj 01-2947-6/21 od 8.10.2021. godine,
- Potvrda Komercijalne banke a.d. Banja Luka, broj 13-8538/2021 od 5.10.2021. godine,
- uplatnice MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje o izmirenju svih obaveza po kreditu Komercijalnoj banci a.d. Banja Luka od 1.10.2021. i 4.10.2021. godine,
- Ugovor o dugoročnom kreditu za investicije, broj NO-201/19 od 10.12.2019. godine, s Komercijalnom bankom a.d. Banja Luka,
- Aneks br. 1 Ugovora o dugoročnom kreditu za investicije, broj NO-201/19 od 23.12.2019. godine, s Komercijalnom bankom a.d. Banja Luka,
- Garancija Republike Srpske za kreditno zaduženje Mješovitog holdinga "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje, br. 05.05/440-108/19 i 06.08/440-107/19 od 20.12.2019. godine,
- Ugovor o reguliranju međusobnih odnosa po osnovu Garancije Republike Srpske, br. 06.08/440-107/19 i 05.05/440-108/19 od 20.12.2019. godine, za kreditno zaduženje Mješovitog holdinga "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje kod poslovne banke Komercijalna banka a.d. Banja Luka.

U Obavještenju MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje, broj 01-2947-6/21 od 8.10.2021. godine, između ostalog, ističe se da prilikom donošenja Zaključka Vijeća, broj UP/I 02-26-55-18/20 od 9.6.2021. godine, u postupku naknadne (ex post) kontrole ocjene usklađenosti državne pomoći dodijeljene u obliku garancije MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje za kreditno zaduženje u svrhu sticanja kapitala u preduzeću "Ruding" d.o.o. Ugljevik, Vijeće nije uzelo u obzir namjenu/cilj kupovine navedenog preduzeća, a što je detaljno obrazloženo u aktu MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje od 15.10.2020. godine koji je Vijeće zaprimilo 27.10.2020. godine.

U navedenom aktu MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje od 15.10.2020. godine navodi se sljedeće:

Osnovni cilj kupovine navedenog preduzeća je omogućavanje početka procesa rada postrojenja za odsumporavanje dimnih gasova (u daljnjem tekstu: ODG) u TE "Ugljevik", čija izgradnja predstavlja obavezu Bosne i Hercegovine preuzetu potpisivanjem Ugovora o osnivanju Energetske zajednice ("Službeni glasnik BiH", broj 5/08 - izdanje međunarodni ugovori), a što ne bi bilo moguće bez obezbjeđivanja sigurnog snabdijevanja krečnjakom. Potrebne količine krečnjaka

za nesmetan rad postrojenja za ODG predstavljaju obavezu prema Ugovoru o izgradnji postrojenja za odsumporavanje dimnih gasova za TE "Ugljevik", broj 11250/16 od 11.7.2016. godine, potpisanom s Konzorcijem Mitsubishi Hitachi Power Systems, i Ekološkoj dozvoli, tako da se nametnula potreba hitnog iznalaženja dugoročnog načina osiguranja krečnjaka za proces odsumporavanja dimnih gasova. U tu svrhu urađena je analiza pet krečnjaka iz okruženja, u smislu utvrđivanja zaliha krečnjaka, zatim niz laboratorijskih istraživanja s ciljem ispitivanja uzoraka rude krečnjaka, tehničkih uslova, te finansijskih pokazatelja, na osnovu kojih je zaključeno da je kupovina preduzeća "Ruding" d.o.o. Ugljevik, s njegovim kopovima "Vučijak" i "Jablangrad", najpovoljnije rješenje. Naime, navedeni kopovi imaju dokazane rezerve tehničko-građevinskog kamena na kopu "Jablangrad" od 1.567.421 m<sup>3</sup>, kao i litotamnijskog krečnjaka - krede na kopu "Vučijak" od 9.277.289 m<sup>3</sup> (oko 15 mil. tona) koje su sasvim dovoljne za ove namjene i osiguravaju profitabilnost poslovanja na duži period.

U predmetnom aktu se dalje navodi da je kupovina preduzeća "Ruding" d.o.o. Ugljevik neophodna radi osiguranja rude krečnjaka za odsumporavanje, a što predstavlja obavezu Bosne i Hercegovine preuzetu međunarodnim ugovorima.

Naime, Bosna i Hercegovina je kao potpisnica Ugovora o osnivanju Energetske zajednice preuzela obavezu da izradi plan smanjenja emisija štetnih gasova i preda ga do 31.12.2015. godine Sekretarijatu Energetske zajednice. Nacionalni plan smanjenja emisija za BiH odnosi se na smanjenje emisija sumpordioksida, azotnih oksida i čvrstih čestica iz velikih postrojenja za sagorijevanje u BiH.

Vijeće ministara BiH je na 37. sjednici, održanoj 30.12.2015. godine, razmatralo i usvojilo Nacionalni plan smanjenja emisija za Bosnu i Hercegovinu (NERP) i dalo saglasnost Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH da ovaj plan dostavi Sekretarijatu Energetske zajednice u Beču u predviđenom roku, tj. do 31.12.2015. godine.

Predajom ovog plana Sekretarijatu Energetske zajednice, koji se zvanično zove Nacionalni plan smanjenja emisija - NERP (engleski: National Emission Reduction Plan - NERP), Bosna i Hercegovina je na vrijeme izvršila međunarodnu obavezu definiranu u Odluci Energetske zajednice 2013/05/MC-EnC.

Saglasno Smjernicama Energetske zajednice za izradu nacionalnog plana za smanjenje emisija, prilozi S, D i E, Direktivi o velikim postrojenjima za sagorijevanje (DVPS), prilozi III, VI. i VII, i Direktivi o industrijskim emisijama (DIE), Prilog V, bilo je planirano da se smanjenje emisija SO<sub>2</sub> mora rješavati do 2018. godine, tako što će se do 2018. morati riješiti smanjenje emisija na 400 mg/Nm<sup>3</sup> ili primjenom minimalnog stepena odsumporavanja od 94% za period važenja Direktive o velikim postrojenjima za sagorijevanje (DVPS), a do 2026/27. na vrijednost 200 mg/Nm<sup>3</sup>, odnosno 96% za period važenja Direktive o industrijskim emisijama (DIE).

Nakon potpisivanja ugovora za izgradnju postrojenja za odsumporavanje dimnih gasova za Termoelektranu "Ugljevik" s Konzorcijem Mitsubishi Hitachi Power Systems, 11. jula 2016. godine usvojeni su idejni i glavni projekat, ishodovana građevinska dozvola, osigurana velika licenca za nadzor od strane Vlade Republike Srpske i od 7. aprila 2017. godine teku radovi na izgradnji postrojenja za odsumporavanje, a uzimajući u obzir prolongiranje početka remonta bloka TE "Ugljevik" za septembar, tehnički prijem postrojenja za ODG bio je pomjeren s 19. decembra 2019. godine na polovinu marta 2020. godine.

U septembru/oktobru 2019. godine (u vrijeme kupovine kapitala "Rudinga" d.o.o.) postrojenje za odsumporavanje bilo je završeno 95%. Zbog toga je bilo neophodno što prije obezbijediti siguran izvor krečnjaka potrebnog kvaliteta za rad postrojenja za

odsumporavanje, koji bez upotrebe krečnjaka kao apsorbera sumpordioksida ne može raditi.

Nakon toga započela je aktivnost na vrućem puštanju TE "Ugljevik", probnom radu i ispitivanju funkcionalnih garancija ODG-a. To ne bi bilo moguće bez osiguranja dovoljnih količina krečnjaka, jer krečnjak za sebe veže sumpordioksid oslobođen sagorijevanjem uglja u TE, pri tome proizvedeći gips kao nusproizvod, a ugovorne kazne za neizvršenje ispitivanja funkcionalnih garancija izvođača su velike na ovom projektu vrijednom više od 100 miliona eura, finansiranom sredstvima Japanske agencije za međunarodnu saradnju (JICA). Ako se ne bi vršilo odsumporavanje u TE "Ugljevik", tada bi ta termoelektrana prestala s radom po obavezama BiH iz direktiva EU - Direktive o velikim postrojenjima za sagorijevanje (DVPS) i Direktive o industrijskim emisijama (DIE) - i RiTE "Ugljevik" ne bi dobio produženje Ekološke dozvole za rad.

Također, MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje je aktom broj 01-2947-8/21 od 11.10.2021. godine Vijeću dostavio sljedeću dodatnu dokumentaciju:

- Izvještaj o testiranju ispunjenja garancija ODG-a TE "Ugljevik" od 6.10.2020. godine od Elektroatituta "Milan Vidmar" iz Ljubljane,
- Izvještaj o testiranju ispunjenja garancija ODG-a TE "Ugljevik" iz augusta 2020. godine od Elektroatituta "Milan Vidmar" iz Ljubljane,
- Potvrdu garantnog testiranja ODG-a TE "Ugljevik" od 27.10.2020. godine,
- Dodatak Izvještaju Veno 4286 o garantnim mjerenjima buke za izvor buke postrojenja za odsumporavanje dimnih gasova TE "Ugljevik" iz februara 2021. godine Elektroatituta "Milan Vidmar" iz Ljubljane,
- Pravilnik o mjerama za sprečavanje i smanjenje zagađivanja zraka i poboljšanje kvaliteta zraka ("Službeni glasnik RS", br. 3/15, 51/15 i 16/19).

Uzimajući u obzir navedeno, Vijeće je zaključilo da je prilikom donošenja Zaključka broj UP/I 02-26-55-18/20 od 9.6.2021. godine u postupku naknadne (ex post) kontrole ocjene usklađenosti državne pomoći dodijeljene u obliku garancije MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje za kreditno zaduženje u svrhu sticanja kapitala u preduzeću "Ruding" d.o.o. Ugljevik pogrešno utvrđeno činjenično stanje i izveden pogrešan zaključak, jer nije uzeta u obzir namjena/cilj kupovine navedenog preduzeća, te da Izvještaj o testiranju ispunjenja garancija ODG-a TE "Ugljevik" u kome se navode mjerenja emisije SO<sub>2</sub> s ciljem ispunjavanja garantnih nivoa parametara predviđenih u Ugovoru o izgradnji postrojenja za odsumporavanje dimnih gasova za TE "Ugljevik" predstavlja novu činjenicu ili novi dokaz koji bi mogao u vezi sa izvedenim dokazima dovesti do drugačijeg zaključka Vijeća da je bio izveden u postupku donošenja predmetnog zaključka.

Naime, Vijeće je na osnovu navedenog zaključilo da je cilj dodjele državne pomoći u obliku garancije za kupovinu preduzeća "Ruding" d.o.o. Ugljevik osiguranje redovnog snabdijevanja kvalitetnim krečnjakom postrojenja za odsumporavanje dimnih gasova TE "Ugljevik" i da je u konkretnom slučaju riječ o državnoj pomoći za zaštitu okoliša, te da je potrebno u obnovljenom postupku utvrditi da li je predmetna državna pomoć usklađena s odredbama Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj koje se odnose na dodjelu državne pomoći za zaštitu okoliša.

Shodno navedenom, Vijeće je odlučilo da, u skladu s članom 239. stav (1) Zakona o upravnom postupku, obnovi postupak okončan Zaključkom broj UP/I 02-26-55-18/20 od 9.6.2021. godine, po službenoj dužnosti, zbog okolnosti navedenih u članu 238. tačka 1) istog zakona (nove činjenice/dokazi).

Vijeće je odlučilo da ne donosi zaključak kojim se obnova dozvoljava, kako je to propisano odredbom člana 246. stav (1) Zakona o upravnom postupku, nego je odlučilo, u skladu sa stavom (2) istog člana, da u interesu ubrzanja postupka pređe odmah na ocjenu novog dokaza - Izvještaj o testiranju ispunjenja garancija ODG-a TE "Ugljevik", jer je utvrđeno da bi u vezi s već izvedenim dokazima mogao dovesti do drugačijeg rješenja. Naime, članom 246. stav (2) Zakona o upravnom postupku propisano je da, kada je to u interesu ubrzanja postupka, nadležni organ može, čim utvrdi postojanje uslova za obnovu, preći na one radnje koje se imaju obnoviti, ne donoseći poseban zaključak kojim se obnova dozvoljava.

Shodno zaključku sa 118. sjednice Vijeća, od Ministarstva finansija je 9.3.2022. godine zatraženo dostavljanje dodatne dokumentacije, tj. podatak o kreditnom rejtingu MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje u vrijeme izdavanja predmetne garancije izdate od Komercijalne banke a.d. Banja Luka koja je, shodno Ugovoru o dugoročnom kreditu za investicije, broj NO-201/19 od 10.12.2019. godine, odobrila kredit MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje i podatak o procjeni nivoa kreditnog osiguranja koje je dala MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje za izdatu garanciju Republike Srpske za kreditno zaduženje MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje, br. 05.05/440-108/19 i 06.08/440-107/19 od 20.12.2019. godine, shodno odredbama Obavještenja Komisije (2008/C 155/02) i Obavještenja Komisije EU o reviziji metode o određivanju referentnih i diskontnih stopa.

Dana 5.4.2022. godine u prilogu dopisa Ministarstva finansija, akt broj 06.10/421-105-2/22 od 31.3.2022. godine, dostavljena je sljedeća dokumentacija:

- akt MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje, broj 01-1039-3/22 od 25.3.2022. godine,
- akt banke Poštanska štedionica a.d. Banja Luka, broj 18/2964/22 od 24.3.2022. godine,
- Ugovor o dugoročnom kreditu za investicije, broj NO-201/19 od 10.12.2019. godine, s Komercijalnom bankom a.d. Banja Luka,
- Odluka o davanju saglasnosti za izdavanje garancija Republike Srpske za kreditno zaduženje MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje, broj 04/1-012-2-3288/19 od 18.12.2019. godine,
- Preporuka Odbora za reviziju MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje o izdavanju sredstava osiguranja po Ugovoru o dugoročnom kreditu za investicije zaključenom s Komercijalnom bankom a.d. Banja Luka, akt broj OR-02-95-718/19 od 23.12.2019. godine,
- Odluka o izdavanju sredstava osiguranja po Ugovoru o dugoročnom kreditu za investicije zaključenom s Komercijalnom bankom a.d. Banja Luka, akt broj NO-02-95-720/19 od 23.12.2022. godine,
- Aneks br. 1 Ugovora o dugoročnom kreditu za investicije, broj NO-201/19 od 23.12.2019. godine, s Komercijalnom bankom a.d. Banja Luka,
- Ugovor o zalogu, broj UZ-NO-201/19, zaključen 23.12.2022. godine između Komercijalne banke a.d. Banja Luka i MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje i
- Ugovor o namjenskom deponiranju sredstava, broj DP 2019/71, zaključen 23.12.2022. godine između Komercijalne banke a.d. Banja Luka i MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje.

## 2. Primijenjeni propisi

Osim odredbi Zakona i Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), Vijeće je u postupku primijenilo i odredbe Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj ("Službeni glasnik RS", broj 111/20) i Pravilnik o mjerama za sprečavanje i smanjenje zagađivanja zraka i poboljšanje kvaliteta zraka ("Službeni glasnik RS", br. 3/15, 51/15 i 16/19).

## 3. Utvrđivanje činjenica

Na osnovu dostavljenih podataka, Vijeće je u postupku utvrdilo sljedeće:

Vlada Republike Srpske je shodno Odluci broj 02/I-020-60/06 od 30.12.2005. godine, u skladu sa Zakonom o preduzećima i Zakonom o javnim preduzećima, organizirala Elektroprivreda Republike Srpske kao Mješoviti holding "Elektroprivreda Republike Srpske" akcionarsko društvo Trebinje. Privredni subjekat "Elektroprivreda Republike Srpske", punim nazivom Mješoviti holding "Elektroprivreda Republike Srpske" - Matično preduzeće akcionarsko društvo Trebinje.

MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje registriran je kod Osnovnog suda u Trebinju Rješenjem broj 062-0-REG-18-000517 od 20.12.2018. godine, pod matičnim registarskim brojem 01756192, sa sjedištem na adresi Stepe Stepanovića bb, 89101 Trebinje, i predstavlja matično holding društvo grupe "Elektroprivreda Republike Srpske".

MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje čini 11 zavisnih preduzeća i matično preduzeće koje permanentno kontrolira, odnosno prati i ocjenjuje uspješnost poslovanja svih zavisnih preduzeća. MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje u svom sastavu ima pet preduzeća koja se bave proizvodnjom električne energije i pet preduzeća za distribuciju električne energije, te Istraživačko-razvojni centar elektroenergetike - IRCE a.d. koji se bavi istraživanjem, ispitivanjem i razvojem elektroenergetske opreme. Vlasnik privrednog subjekta "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje sa 100% vlasničkog udjela je Republika Srpska.

MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje bavi se djelatnošću proizvodnje električne energije i eksploatacijom sirovina koje su potrebne u proizvodnji električne energije, distribucijom i prodajom električne energije, upravljanjem elektroenergetskim sistemom Republike Srpske, rukovođenjem projektima i realizacijom projekata u energetske sektoru u Republici Srpskoj. Povezana društva u kojima privredni subjekat MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje ima 10% ili više udjela u osnovnom kapitalu ili 10% ili više prava glasa su: ZPHE na Trebišnjici a.d. Trebinje (djelatnost proizvodnje električne energije), sa 64,99% vlasničkog udjela; Hidroelektrane na Drini (djelatnost proizvodnje električne energije), sa 65% vlasničkog udjela; ZPHE na Vrbasu a.d. Mrkonjić-Grad (djelatnost proizvodnje električne energije), sa 64,99% vlasničkog udjela; ZPRiTE "Gacko" a.d. Gacko (djelatnost proizvodnje električne energije), sa 65% vlasničkog udjela; ZPRiTE "Ugljevik" a.d. Ugljevik (djelatnost proizvodnje električne energije), sa 65% vlasničkog udjela; Elektrokrajina a.d. Banja Luka (djelatnost distribucije električne energije), sa 65% vlasničkog udjela; Elektro-Doboj a.d. Doboj (djelatnost distribucije električne energije), sa 65% vlasničkog udjela; Elektro-Bijeljina a.d. Bijeljina (djelatnost distribucije električne energije), sa 65% vlasničkog udjela; Elektrodistribucija Pale a.d. Pale (djelatnost distribucije električne energije), sa 65% vlasničkog udjela; Elektrohercegovina a.d. Trebinje (djelatnost distribucije električne energije), sa 65%, IRCE a.d. Istočno Sarajevo (djelatnost istraživanja i razvoja), s 51% vlasničkog udjela.

MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje je na osnovu Ugovora o prijenosu udjela u preduzeću "Ruding" d.o.o. Ugljevik od 13.9.2019. godine stekao 100% upisanog i uplaćenog osnovnog kapitala udjela "Ruding" d.o.o. Ugljevik, čime je postao jedini vlasnik navedenog preduzeća za ugovorenu kupoprodajnu cijenu od 9.116.740,00 KM, na koliko je nezavisni procjenitelj procijenio vrijednost privrednog subjekta "Ruding" d.o.o. Ugljevik.

Razlog kupovine "Rudinga" d.o.o. je osiguravanje nabavke dovoljne količine apsorbenata (krečnjaka), a što je potrebno za Projekat "Odsumporavanje dimnih gasova TE Ugljevik". Radovi na postrojenju započeli su 2017. godine, a završetak je bio planiran za mart 2020. godine.

U svrhu sticanja 100% udjela preduzeća "Ruding" d.o.o. Ugljevik, MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje kreditno se zadužio kod Komercijalne banke a.d. Banja Luka za iznos od 12.000. 000,00 KM, shodno Ugovoru o dugoročnom kreditu za investicije, broj NO-201/19 od 10.12.2019. godine, s Komercijalnom bankom a.d. Banja Luka, i Aneksu br. 1 Ugovora o dugoročnom kreditu za investicije, broj NO-201/19 od 23.12.2019. godine, s Komercijalnom bankom a.d. Banja Luka.

Predmetni kredit izdat je pod sljedećim uslovima:

- iznos kredita je 12 mil. KM,
- period otplate kredita je pet i po godina (66 mjeseci),
- grejs period je 12 mjeseci i uračunat je u period otplate,
- nominalna kamatna stopa je 2,48% godišnje, efektivna kamatna stopa je 2,50% godišnje,
- garancija Republike Srpske je do 80% iznosa glavnice kredita (12 mil. KM), odnosno do najviše 9. 590. 000 KM.

U svrhu osiguranja predmetnog kredita MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje kod Komercijalne banke a.d. Banja Luka, ministarstva finansija i energetike i rudarstva su u ime Republike Srpske izdala Garanciju Republike Srpske, br. 05.05/440-108/19 i 06.08/440-107/19 od 20.12.2019. godine, kojom se neopozivo garantira bezuslovno i plaćanje dospjelih obaveza do 80% iznosa glavnice kredita, a najviše do 9.590.000,00 KM po osnovu Ugovora MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje o dugoročnom kreditu za investicije, broj NO-201/19 od 10.12.2019. godine, s Komercijalnom bankom a.d. Banja Luka, a u svrhu sticanja kapitala u preduzeću "Ruding" d.o.o. Ugljevik.

Ugovorom o reguliranju međusobnih odnosa po osnovu Garancije Republike Srpske, br. 06.08/440-107/19 i 05. 05/440-108/19 od 20.12.2019. godine, za kreditno zaduženje Mješovitog holdinga "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje kod poslovne banke Komercijalna banka a.d. Banja Luka, regulirana su prava i obaveze davalaca garancije, ministarstava finansija i energetike i rudarstva s korisnikom kredita MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje. Shodno članu 7. predmetnog ugovora, korisnik kredita MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje obavezao se da će Ministarstvu finansija dostaviti deset bjanko vlastitih mjenica s klauzulom "bez protesta" s mjeničnim izjavama i 11 bjanko ovjerenih i potpisanih naloga za prijenos sredstava sa izjavama o blokadi računa potpisanim i ovjerenim od ovlaštenog lica.

Vijeće je u postupku okončanom Zaključkom broj UP/I 02-26-55-18/20 od 9.6.2021. godine utvrdilo da u slučaju izdavanja predmetne garancije nisu kumulativno ispunjeni svi uslovi iz člana 137. Uredbe koji isključuju postojanje državne pomoći, budući da za garanciju nije plaćena tržišna premija utvrđena u skladu s članom 6. Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj, odredbama Obavještenja Komisije (2008/C 155/02) i Obavještenja Komisije EU o reviziji metode o određivanju referentnih i diskontnih stopa.

Također, predmetnim zaključkom utvrđeno je da državna pomoć dodijeljena MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d.

Trebinje u obliku garancije za kupovinu udjela u preduzeću "Ruding" d.o.o. Ugljevik nije u skladu sa Zakonom i naloženo je otklanjanje utvrđenih nepravilnosti, shodno članu 18. stav (3) Zakona.

Međutim, s obzirom na to da je Vijeće odlučilo da obnovi postupak okončan Zaključkom broj UP/I 02-26-55-18/20 od 9.6.2021. godine, shodno članu 239. stav (1) Zakona o upravnom postupku, zbog saznanja o novim činjenicama/dokazima, neophodno je najprije utvrditi iznos/ekvivalent državne pomoći sadržane u predmetnoj garanciji, pa nakon toga usklađenost državne pomoći sadržane u garanciji sa Zakonom i podzakonskim aktima usvojenim na osnovu njega, prije svega s Uredbom o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj.

Prilikom izračuna iznosa/ekvivalenta državne pomoći sadržane u predmetnoj garanciji, u obzir je uzeta činjenica da je MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje u cijelosti otplatio kredit 4.10.2021. godine, što dokazuje Potvrda Komercijalne banke a.d. Banja Luka, broj 13-8538/2021 od 5.10.2021. godine, kojom se potvrđuje da je privredno društvo MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje kod ove banke izmirilo obaveze po osnovu dugoročnog kredita za investicije broj NO-201/19 od 10.12.2019. godine, kreditna partija broj 00-410-1600521.3, i da je izvršena likvidacija partije kredita.

Na osnovu akta banke Poštanska štedionica a.d. Banja Luka, broj 18/2964/22 od 24.3.2022. godine, pravnog sljednika Komercijalne banke a.d. Banja Luka koja je odobrila predmetni kredit, utvrđeno je da je MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje u vremenu izdavanja garancije imao jak kreditni rejting AAA-A, dok je nivo kreditnog osiguranja ocijenjen kao nizak, jer su kao instrument osiguranja date samo bjanko mjenice, tako da je na osnovnu referentnu stopu dodato 100 baznih bodova.

Naime, u predmetnom aktu banke Poštanska štedionica a.d. Banja Luka navedeno je da je, prema Odluci Agencije za bankarstvo Republike Srpske o minimalnim standardima za upravljanje kreditnim rizikom i klasifikaciju aktive banaka, koja je važila do 1.1.2020. godine, MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje bio raspoređen u A klasifikaciju, dok je prema Odluci Agencije za bankarstvo Republike Srpske o upravljanju kreditnim rizikom i utvrđivanju očekivanih kreditnih gubitaka, koja je stupila na snagu 1.1.2020. godine, MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje raspoređen u nivo kreditnog rizika 1, odnosno S1.

S obzirom na to da je predmetni kredit odobren na kraju 2019. godine, kao prva godina uzeta je 2020. godina.

Osnovna referentna stopa za četvrto tromjesečje 2019. iznosila je 2,33% i uvećana je za iznos od 100 baznih bodova (1%) na osnovu dobivenog kreditnog rejtinga MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje. S obzirom na to da je izvršena prijevremena otplata kredita 4.10.2021. godine, prilikom izračuna uzeto je 76% od ukupnih kamata za tu godinu.

Na osnovu člana 6. stav (3) Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj, utvrđena je diskontna stopa u iznosu od 3,33% godišnje.

- KM

| Godina | Iznos kredita 80% | 80% otplaćenog duga | 80% plaćenih kamata | Obrač. kamata po refer. stopi (3,33%) | Iznos pomoći (5-4) | Diskontni faktor | Diskontirani iznos pomoći |
|--------|-------------------|---------------------|---------------------|---------------------------------------|--------------------|------------------|---------------------------|
| 1      | 2                 | 3                   | 4                   | 5                                     | 6                  | 7                | 8                         |
| 2020.  | 9.590.000         |                     | 238.080             | 319.347                               | 81.267             | 0,97             | 78.829                    |
| 2021.  | 9.590.000         | 9.590.000           | 176.390             | 242.704                               | 66.314             | 0,94             | 62.335                    |

141.164

U postupku je utvrđena osnovna referentna stopa za posljednje tromjesečje 2019. godine koja se izračunava na osnovu prosječne kamatne stope svaka tri mjeseca za nefinansijska

preduzeća na kredite u KM za iznose veće od 1 mil. eura, koji je objavljen u Godišnjem biltenu Centralne banke BiH za 2019. godinu. Osnovna referentna stopa za četvrto tromjesečje iznosi 2,33%. Na tako izračunatu osnovnu referentnu stopu dodaje se marža za rizik (100 baznih bodova, tj. 1%). Tako uvećana osnovna referentna stopa predstavlja tržišnu kamatnu stopu koja iznosi 3,33%, a diskontna stopa je isto 3,33%.

Razlika između referentne kamatne stope i kamatne stope po kojoj je odobren kredit predstavlja državnu pomoć.

Izdata garancija koja pokriva 80% kredita je državna pomoć izračunata na osnovu razlike između stope po kojoj je odobren kredit i referentne stope, te diskontiranjem na sadašnju vrijednost iznosi 141.164,00 KM, odnosno 1,47% u odnosu na glavnice kredita.

Shodno navedenom, Vijeće je utvrdilo da vrijednost novčanog elementa državne pomoći sadržane u garanciji izdatoj za 80% iznosa glavnice kredita (12 mil. KM), odnosno do najviše 9.590.000,00 KM, iznosi 141.164,00 KM, što predstavlja 1,55% u odnosu na dodatne troškove ulaganja za zaštitu okoliša.

Vijeće je u obnovljenom postupku, na osnovu akta MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje od 15.10.2020. godine i Obavještenja MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje, broj 01-2947-6/21 od 8.10.2021. godine, zaključilo da je namjena/cilj kupovine navedenog preduzeća obezbjeđivanje sigurnog snabdijevanja krečnjakom bez kojeg nije bilo moguće započeti proces rada postrojenja za odsumporavanje dimnih gasova u TE "Ugljevik", čija izgradnja predstavlja obavezu Bosne i Hercegovine preuzetu međunarodnim ugovorima, preciznije preuzetu potpisivanjem Ugovora o osnivanju Energetske zajednice.

Naime, Bosna i Hercegovina je kao potpisnica Ugovora o osnivanju Energetske zajednice preuzela obavezu da izradi Nacionalni plan smanjenja emisija za BiH, a što se odnosi na smanjenje emisija sumpordioksida, azotnih oksida i čvrstih čestica iz velikih postrojenja za sagorijevanje u BiH, te da ga do 31.12.2015. godine preda Sekretarijatu Energetske zajednice.

Vijeće je na osnovu Nacionalnog plana smanjenja emisija za Bosnu i Hercegovinu (NERP), koji je usvojilo Vijeće ministara BiH na 37. sjednici, održanoj 30.12.2015. godine, zaključilo da je Bosna i Hercegovina na vrijeme izvršila međunarodnu obavezu definiranu u Odluci 2013/05/MC-EnC Energetske zajednice i usvojila predmetni plan. Naime, saglasno Smjernicama Energetske zajednice za izradu nacionalnog plana za smanjenje emisija, prilozi S, D i E, Direktivi o velikim postrojenjima za sagorijevanje (DVPS), prilozi III, VI, i VII, i Direktivi o industrijskim emisijama (DIE), Prilog V, bilo je planirano da će se smanjenje emisija SO<sub>2</sub> rješavati tako da se do 2018. smanji emisija na 400 mg/Nm<sup>3</sup> ili primjenom minimalnog stepena odsumporavanja od 94% za period važenja Direktive o velikim postrojenjima za sagorijevanje (DVPS), a do 2026/27. na vrijednost 200 mg/Nm<sup>3</sup>, odnosno 96% za period važenja Direktive o industrijskim emisijama (DIE).

U skladu sa Izvještajem o testiranju ispunjenja garancija ODG-a TE "Ugljevik", koji je izradio Elektrolinstitut "Milan Vidmar" iz Ljubljane i u kojem se navode mjerenja emisije SO<sub>2</sub> s ciljem ispunjavanja garantnih nivoa parametara predviđenih u Ugovoru o izgradnji postrojenja za odsumporavanje dimnih gasova za TE "Ugljevik", utvrđeno je da su sve vrijednosti funkcionalnih garancija ispod ugovorom zahtijevanih, a najvažnije da je emisija SO<sub>2</sub> oko 150 mg/Nm<sup>3</sup>, što je ispod granične vrijednosti emisije SO<sub>2</sub> propisane Pravilnikom o mjerama za sprečavanje i smanjenje zagađivanja zraka i poboljšanje kvaliteta zraka ("Službeni glasnik RS", br. 3/15, 51/15 i 16/19), a koja iznosi 200 mg/Nm<sup>3</sup>.

Također, može se zaključiti da je dostizanjem navedenog nivoa emisije SO<sub>2</sub> od oko 150 mg/Nm<sup>3</sup> TE "Ugljevik" postigla viši

nivo smanjenja emisije SO<sub>2</sub> od nivoa propisanog Nacionalnim planom smanjenja emisija za BiH koji iznosi 200 mg/m<sup>3</sup>.

Vijeće je, uzimajući u obzir navedeno, zaključilo da je izgradnjom ODG-a koji bez osiguranja redovnog snabdijevanja kvalitetnim krečnjakom ne bi mogao funkcionirati, a što je bio cilj kupovine preduzeća "Ruding" d.o.o. Ugljevik i može se posmatrati kao dodatno ulaganje u izgradnju postrojenja za odsumporavanje dimnih gasova, TE "Ugljevik", čiji je ODG sastavni dio, dostigla viši nivo zaštite okoliša iznad važećih standarda za zaštitu okoliša u Republici Srpskoj.

U skladu s članom 79. Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj, dozvoljena je državna pomoć za zaštitu okoliša iznad važećih standarda za zaštitu okoliša u Republici Srpskoj u iznosu do 40% prihvatljivih troškova za velike privredne subjekte i do 15 miliona KM po privrednom subjektu.

Shodno članu 79. stav (3) navedene Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj, prihvatljivi troškovi su dodatni troškovi ulaganja neophodni za postizanje višeg nivoa zaštite okoliša nego što to zahtijevaju standardi Republike Srpske.

#### 4. Donošenje odluke

Na 119. sjednici, održanoj 28. aprila 2022. godine, Vijeće je u obnovljenom postupku ex post kontrole usklađenosti državne pomoći, pokrenutom po službenoj dužnosti, razmatralo dodjelu državne pomoći u obliku garancije korisniku MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje za kreditno zaduženje u svrhu sticanja kapitala u preduzeću "Ruding" d.o.o. Ugljevik.

Prilikom donošenja odluke, Vijeće je uzelo u obzir cjelokupnu dokumentaciju.

Naime, Vijeće je u postupku okončanom Zaključkom broj UP/I 02-26-55-18/20 od 9.6.2021. godine utvrdilo da državna pomoć u obliku garancije korisniku MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje za kreditno zaduženje u svrhu kupovine udjela u preduzeću "Ruding" d.o.o. Ugljevik predstavlja državnu pomoć iz člana 3. stav (1) Zakona, odnosno da je u konkretnom slučaju riječ o prijenosu državnih sredstava, da je dodjelom garancije korisnik MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje stekao ekonomsku prednost koju ne bi stekao u normalnim tržišnim uslovima, odnosno putem vlastite efikasnosti poslovanja, s obzirom na to da za nju nije platio tržišnu premiju Republici Srpskoj, da je pomoć u obliku garancije dodijeljena na selektivnoj osnovi, odnosno na selektivan način, jer je dodjelom data prednost samo jednom tačno određenom privrednom subjektu - MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje, te da se izdavanjem predmetne garancije MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje narušava i postoji opasnost od narušavanja konkurencije i uticaj na trgovinu, jer se MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje stavlja u povoljniji položaj u odnosu na konkurente.

S obzirom na to da garancija izdata korisniku MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje predstavlja državnu pomoć, u smislu člana 3. stav (1) Zakona, a članom 5. stav (1) Zakona propisana je opća zabrana dodjele državne pomoći koja narušava ili prijeti da naruši tržišnu konkurenciju davanjem prednosti određenim privrednim subjektima, proizvodnji ili trgovini određenih proizvoda ili pružanju određenih usluga u mjeri u kojoj to može uticati na ispunjavanje obaveza Bosne i Hercegovine iz međunarodnih sporazuma, dok su članom 6. stav (1) Zakona, odnosno podzakonskim aktima usvojenim na osnovu njega, propisana izuzeća od opće zabrane, Vijeće je u postupku utvrđivalo da li u konkretnom slučaju postoji mogućnost primjene izuzeća na osnovu člana 6. stav (1) Zakona i Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj.

Vijeće je na osnovu ponovne ocjene dostavljene dokumentacije u obnovljenom postupku utvrdilo da je namjena/cilj kupovine preduzeća "Ruding" d.o.o. Ugljevik, obezbjeđivanje sigurnog snabdijevanja krečnjakom bez kojeg nije bilo moguće započeti proces rada postrojenja za odsumporavanje dimnih gasova u TE "Ugljevik", čija izgradnja predstavlja obaveznu Bosne i Hercegovine preuzetu međunarodnim ugovorima, preciznije preuzetu potpisivanjem Ugovora o osnivanju Energetske zajednice i usvajanjem Nacionalnog plana smanjenja emisija za Bosnu i Hercegovinu (NERP), koji je usvojilo Vijeće ministara BiH na 37. sjednici, održanoj 30.12.2015. godine.

Naime, navedenim Nacionalnim planom smanjenja emisija Bosna i Hercegovina se obavezala, shodno Smjernicama Energetske zajednice za izradu nacionalnog plana za smanjenje emisija, Direktivi o velikim postrojenjima za sagorijevanje (DVPS), prilozi III, VI. i VII, i Direktivi o industrijskim emisijama (DIE), na smanjenje emisija SO<sub>2</sub> tako da do 2018. riješi smanjenje emisija na 400 mg/Nm<sup>3</sup> ili primjenom minimalnog stepena odsumporavanja od 94% za period važenja Direktive o velikim postrojenjima za sagorijevanje (DVPS), a do 2026/27. na vrijednost 200 mg/Nm<sup>3</sup>, odnosno 96% za period važenja Direktive o industrijskim emisijama (DIE).

Shodno navedenom, Vijeće je u obnovljenom postupku zaključilo da je državna pomoć u obliku garancije dodijeljena korisniku MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje za kreditno zaduženje u svrhu sticanja kapitala u preduzeću "Ruding" d.o.o. Ugljevik, a s ciljem obezbjeđivanja sigurnog snabdijevanja krečnjakom bez kojeg nije bilo moguće započeti proces rada postrojenja za odsumporavanje dimnih gasova i ispuniti međunarodno preuzete obaveze BiH u pogledu smanjenja emisije SO<sub>2</sub>, odnosno da je ona dodijeljena u svrhu zaštite okoliša, za šta je, shodno članu 79. Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj, dozvoljeno dodijeliti državnu pomoć u iznosu od 40% prihvatljivih troškova za velike privredne subjekte i do 15 miliona KM po privrednom subjektu.

Vijeće je na osnovu Izvještaja o testiranju ispunjenja garancija ODG-a TE "Ugljevik", koji je izradio Elektrolaborator "Milan Vidmar" iz Ljubljane i u kome se navode mjerenja emisije SO<sub>2</sub> s ciljem ispunjavanja garantnih nivoa parametara predviđenih u Ugovoru o izgradnji postrojenja za odsumporavanje dimnih gasova za TE "Ugljevik", utvrdilo da su sve vrijednosti funkcionalnih garancija ispod ugovorom zahtijevanih, a najvažnije da je emisija SO<sub>2</sub> oko 150 mg/Nm<sup>3</sup>, što je ispod granične vrijednosti emisije SO<sub>2</sub> od 200 mg/Nm<sup>3</sup> propisane Pravilnikom o mjerama za sprečavanje i smanjenje zagađivanja zraka i poboljšanje kvaliteta zraka, te da je dostizanjem navedenog nivoa emisije SO<sub>2</sub> od oko 150 mg/Nm<sup>3</sup> TE "Ugljevik" postigla viši nivo smanjenja emisije SO<sub>2</sub> od nivoa propisanog Nacionalnim planom smanjenja emisija za BiH koji iznosi 200 mg/m<sup>3</sup>.

Vijeće je, uzimajući u obzir navedeno, zaključilo da je izgradnjom ODG-a, koji bez osiguranja redovnog snabdijevanja kvalitetnim krečnjakom ne bi mogao funkcionirati, a što je bio cilj kupovine preduzeća "Ruding" d.o.o. Ugljevik i može se posmatrati kao dio investicije, odnosno dodatno ulaganje u izgradnju postrojenja za odsumporavanje dimnih gasova, TE "Ugljevik", čiji je ODG sastavni dio, dostigla viši nivo zaštite okoliša iznad važećih standarda za zaštitu okoliša u Republici Srpskoj, za šta je, shodno članu 79. Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj dozvoljeno dodijeliti državnu pomoć u iznosu do 40% prihvatljivih troškova za velike privredne subjekte i do 15 miliona KM po privrednom subjektu.

S obzirom na to da kupovina preduzeća "Ruding" d.o.o. Ugljevik predstavlja dodatne troškove ulaganja u izgradnju postrojenja za odsumporavanje dimnih gasova u TE "Ugljevik", koji su neophodni za postizanje višeg nivoa zaštite okoliša, Vijeće je zaključilo da kupoprodajna cijena od 9.116.740,00 KM koju je

MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje platio na osnovu Ugovora o prijenosu udjela u preduzeću "Ruding" d.o.o. Ugljevik od 13.9.2019. godine predstavlja prihvatljive troškove, u skladu s članom 79. stav (3) Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj.

Uzimajući u obzir činjenicu da vrijednost novčanog elementa državne pomoći sadržane u predmetnoj garanciji izdatoj za 80% iznosa glavnice kredita (12 mil. KM), odnosno do najviše 9.590.000,00 KM, iznosi 141.164,00 KM, što predstavlja 1,55% udjela u prihvatljivim troškovima, odnosno kupoprodajnoj cijeni od 9.116.740,00 KM, Vijeće je utvrdilo da je utvrđeni iznos državne pomoći sadržan u garanciji u skladu s članom 79. stav (5) tačka 3. Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj, kojim je propisano da iznos državne pomoći za postizanje višeg nivoa zaštite okoliša koji se može dodijeliti za velike privredne subjekte iznosi do 40% prihvatljivih troškova.

Sljedom navedenog, Vijeće je u obnovljenom postupku ex post kontrole usklađenosti državne pomoći, pokrenutom po službenoj dužnosti, utvrdilo da je državna pomoć u obliku garancije korisniku MH "Elektroprivreda Republike Srpske" a.d. Trebinje, za kreditno zaduženje u svrhu sticanja kapitala u preduzeću "Ruding" d.o.o. Ugljevik, usklađena sa Zakonom, jer je u skladu s članom 79. stav (1) tačka 1. i stav (5) tačka 3. Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj.

U skladu s navedenim, Vijeće je odlučilo kao u dispozitivu ovog rješenja.

#### Uputstvo o pravnom lijeku

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv istog nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema ovog rješenja.

Predsjedavajuća

Vijeća za državnu pomoć  
BiH

Dr. Radmila Čičković, s. r.

Broj UP/I 02-26-5-55-26/20  
28. aprila 2022. godine  
Istočno Sarajevo

#### 334

Na temelju članka 12. stavak (7) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 10/12 i 39/20) i članka 193. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), rješavajući u postupku ex post kontrole usklađenosti državne potpore s propisima o državnoj potpori, pokrenutom na osnovi prijave Ministarstva energetike i rudarstva Republike Srpske za odobrenje državne potpore u obliku jamstva korisniku "Hidroelektrana Dabar" d.o.o. Trebinje za kreditno zaduženje kod Izvozno-uvozne banke Kine za projekt financiranja i izgradnje objekata Hidroelektrane Dabar, Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine na 119. sjednici, održanoj 28. travnja 2022., donijelo je sljedeće

#### RJEŠENJE

1. Odobrava se ex post državna potpora dodijeljena u obliku jamstva Republike Srpske korisniku "Hidroelektrana Dabar" d.o.o. Trebinje za kreditno zaduženje u iznosu od 189.409.002 eura kod Izvozno-uvozne banke Kine za projekt financiranja i izgradnje objekata Hidroelektrane Dabar, jer je u skladu sa Zakonom o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini.
2. Ovo će rješenje biti objavljeno u "Službenom glasniku BiH", službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.